

Evaluación Programa PRODER I

1. Evaluación cuantitativa

El 28 de julio de 1997, se firmó el convenio entre la Secretaría General de Agricultura y Alimentación, la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de Castilla-la Mancha y el Grupo de Acción Local ADESIMAN por el que se ponía en funcionamiento el programa PRODER. A partir de ese momento, ADESIMAN contaba con más de 430 millones de pesetas para invertir y menos de dos años y medio para hacerlo. Lo que se preveía fuese un programa cuatrienal quedó, en la práctica, en uno bianual, con el consiguiente reto para los G.A.L. ADESIMAN ha sabido responder a ese reto. Así ha conseguido comprometer la totalidad del cuadro financiero que le fue adjudicado; cuadro financiero que, además, a propia petición de ADESIMAN se ha ampliado en dos ocasiones pasando finalmente a gestionar una inversión pública superior a los 680 millones de pesetas.

Como se expone a continuación el logro ha sido tanto comprometer los fondos como hacerlo en inversiones de calidad que han servido para iniciar una tendencia de cambio en el desarrollo de la comarca.

1.2.- Indicadores cuantitativos

Entre los principales indicadores cuantitativos cabe señalar:

- Más de 150 nuevos empleos creados y consolidación de otros 15
- 22 nuevas empresas constituidas
- Creación de 100 nuevas camas para turistas
- Creación de 120 nuevas plazas de restauración
- Más de 1.000 beneficiarios en actuaciones de formación; la mayoría de ellas en el área de las Nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación y de la formación de emprendedores.

Como se puede observar, el empleo y la oferta turística han cambiado sensiblemente a consecuencia del Programa PRODER.

La mejora de la oferta turística es especialmente relevante teniendo en cuenta que antes del programa PRODER la capacidad de recepción de la comarca era muy limitada, lo que se contraponía al enorme volumen de turistas que atraían focos como Uclés, Segóbriga, Valeria...

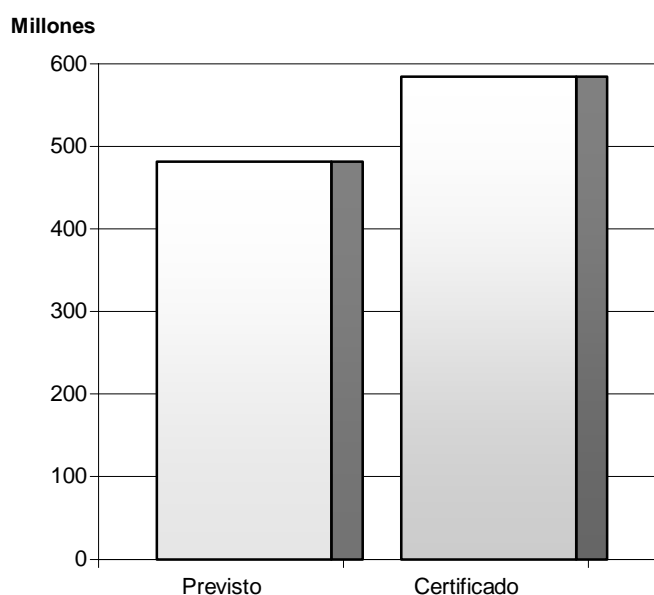
También conviene señalar que cerca de 30 municipios se han beneficiado de ayudas directas para la mejora de sus infraestructuras y equipamientos sociales. Plazas, parques, zonas de recreo y edificios singulares se han beneficiado del programa PRODER incidiendo directamente en la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

1.2.- Indicadores financieros

Respecto a los datos estrictamente financieros los más relevante es destacar, de una parte, la capacidad de comprometer los fondos en menor tiempo del inicialmente previsto y, de otra, el importante incremento de la inversión privada por encima de lo previsto en el cuadro financiero. En este sentido, ADESIMAN, ha sido capaz de movilizar el capital privado por encima de las expectativas iniciales.

El siguiente gráfico recoge la diferencia entre la cantidad prevista en el cuadro financiero de inversión privada –481.337.227– y la realmente certificada –573.448.464–. Las cifras hablan de un incremento de la inversión privada de un 19,14 % sobre lo inicialmente previsto¹.

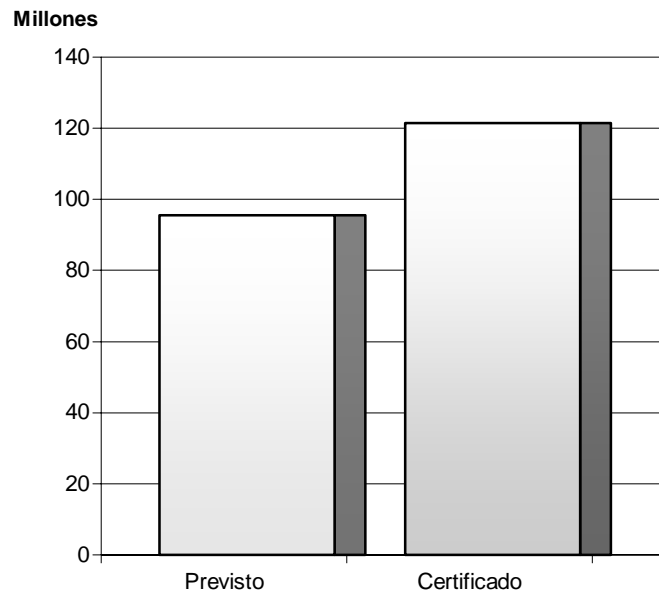
Gráfico 1.- Movilización de inversión privada



También hay que destacar que la Administración Local se ha involucrado plenamente en el programa. Reflejo de esto es que la aportación local también ha sido superior a la inicialmente prevista. Así sobre un total de 95.501.238 de pesetas, realmente se han invertido 122.059.174, lo que supone un incremento del 27,8%. Gráfico 3.

¹ Datos tomados a 30 de octubre de 2001 y por tanto no definitivos sobre la cifra final de cierre del programa. Cifra que se estima sea mayor.

Gráfico 2.- Movilización de Inversión de la Administración Local



Estos datos de la Administración Local son especialmente relevantes teniendo en cuenta que se trata de un entorno de municipios pequeños y, por tanto, con poca capacidad de movilización de recursos. Incrementar su participación financiera ha de interpretarse como un sobreesfuerzo en una clara apuesta por el programa de desarrollo y el futuro de la comarca y de sus municipios.

En definitiva, financieramente se puede destacar:

- Movilización de recursos privados un 21,5% por encima de lo asignado
- Movilización de recursos de la administración local un 22,7% por encima de lo asignado
- Capacidad de comprometer el cuadro financiero y las dos sucesivas ampliaciones en un tiempo menor del inicialmente previsto.

2. Evaluación cualitativa

En el capítulo de la evaluación cualitativa se destacan aquellos otros aspectos que no recogen los cuadros financieros pero que son, al menos, tan importantes como aquellos, pues muestran la capacidad de movilización de la comarca y de liderar su futuro. El dinero de nada sirve por sí solo si no existe una realidad social y emprendedora capaz de invertirlo y hacerlo rentable.

La valoración cualitativa y las conclusiones que de la misma se extraen pueden estar sujetas a una mayor subjetividad por parte del G.A.L., al ser parte interesada en el mismo. Para evitar esta posible distorsión en la valoración, los aspectos y datos que seguidamente se exponen se han extraído de una "Evaluación intermedia del Programa Operativo de Desarrollo y Diversificación de Zonas Rurales en ADESIMAN" realizada por el Departamento de Proyectos y Planificación Rural de la Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos de la Universidad Politécnica de Madrid durante los meses de junio-septiembre de 1999, bajo la dirección de los profesores titulares D. Jose Luis Alíer Gándaras y D. Ignacio de los Ríos Carmenado.

2.1.- Gestión territorial

En relación con la gestión del territorio los logros más destacados son:

- **Incremento de la capacidad productiva**
- Dotación de servicios antes inexistentes y que obligaban al desplazamiento de la población a pueblos vecinos: panadería, floristería, tienda de productos de calidad, varios restaurantes y casas rurales
- **Refuerzo a la homogeneidad cultural.** El programa PRODER ha contribuido a difundir a nivel comarcal el patrimonio cultural de cada localidad.
- **Vertebración del territorio** auspiciando la creación de varias asociaciones de carácter comarcal y especializadas como APAMMAC, CITURMAS, PROAMANCHA
- **Catalogación de elementos relevantes del territorio** lo que contribuye a un mejor conocimiento del mismo y sus potencialidades de desarrollo. En este sentido destacan, entre otros, los siguientes:
 - Estudio e inventario de la Arquitectura Popular de la comarca de la Sierra Media y Mancha Alta
 - Inventario del patrimonio etnográfico construido para el aprovechamiento de energías naturales en la comarca de la Mancha y Sierra Conquense
 - Análisis de situación y propuesta para la recuperación y conservación de los humedales en la Mancha Alta y Serranía Media Conquenses
 - Valoración de los recursos ambientales de la comarca conquense de la Mancha Alta

2.2.- Gestión ascendente

Uno de los pilares fundamentales de los programas de desarrollo rural de la Unión Europea es la gestión ascendente. En este sentido el G.A.L. ha conseguido catalizar en torno a él los esfuerzos de los agentes económicos y sociales y líderes locales. En un clima de consenso y confianza ante el futuro común, los agentes comarcales se han puesto a trabajar codo con codo por el desarrollo de la comarca con gran generosidad de tiempo y esfuerzo.

La citada evaluación destaca como uno de los activos fundamentales de ADESIMAN el **clima de colaboración** que se ha conseguido crear.

2.3.- Grupo de Acción Local

Sobre el trabajo concreto del G.A.L. se valoran fundamentalmente dos aspectos:

- **Gestión cercana al ciudadano y la comarca.** Tanto los órganos responsables como el equipo técnico han sido perfectamente accesibles para todo aquel que ha solicitado su atención.
- **Rapidez en la gestión.** El trabajo burocrático y administrativo se ha conseguido llevar con diligencia, lo que ha redundado en una rápida resolución de las inversiones, evitando así retrasos para el promotor en el inicio y ejecución de sus proyectos.

2.4.- Promoción comarcal y formación

El G.A.L. ADESIMAN, desde el primer momento, ha apostado fuertemente por la capacidad de atracción turística y agroalimentaria de la comarca. En este sentido ha intentado estar presente en los foros más importantes y con capacidad de alcance a nivel nacional e internacional:

- Feria Internacional de Turismo FITUR. Madrid. (2000-2001)
- Salón GOURMET. Madrid. (2000)
- Alimentaria de Castilla y León. Valladolid. (1999)
- Salón Internacional de Turismo de Cataluña. Barcelona. (2000)
- Feria de Turismo Rural en Torrepacheco. Murcia. (2000)
- Feria de Turismo Rural en Las Rozas. Madrid. (2000)

Tampoco se han descuidado los foros localmente más cercanos:

- NATURAMA en Cuenca, (1999-2001)
- Feria Regional Agroalimentaria en Tarancón. Cuenca. (1999,2001)

Junto a la activa presencia de ADESIMAN en los anteriores foros también hay que destacar la propia organización de eventos especializados como:

- Seminario Internacional sobre productos agroalimentarios de calidad. Cuenca. (1998)

- Jornada sobre innovación y calidad en las PYMES en el Medio Rural en colaboración con la Iniciativa Comunitaria ADAPT. Cuenca. (1999)
- Encuentros temáticos con profesionales y colectivos sociales: agricultores, arquitectos, asociaciones de mujeres.

Finalmente, cabe señalar el importante esfuerzo de ADESIMAN por formar a sus habitantes y dotarles de herramientas adecuadas para desenvolverse con garantías en los nuevos entornos económicos. Más de 1.000 personas se han beneficiado de las actuaciones formativas de ADESIMAN en campos como la restauración de calidad, las Nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación, el Turismo, la Gestión Empresarial...

3. Conclusiones

La gestión de un Programa PRODER ha facilitado la entrada de la comarca de intervención en una senda de desarrollo y dinamismo, máxime teniendo en cuenta los amplios potenciales con los que cuenta.

Sin embargo, el proceso de despegue requiere de un esfuerzo consolidador, de lo contrario el trabajo quedaría inacabado y los resultados obtenidos se diluirían.

Para abordar esta necesaria fase que permita consolidar a la comarca en la senda dinámica del crecimiento se debe de continuar con el trabajo hasta ahora realizado, aunque introduciendo perspectivas nuevas que reflejen los cambios operados en los últimos años. Para ello es necesario un estudio profundo, una radiografía completa de lo que es la comarca de intervención actualmente, con sus potenciales y debilidades. Este necesario análisis nos permitirá desplegar una estrategia coherente y adecuada al territorio. A ello se dedica la siguiente parte de este programa de desarrollo.